



## Jyväskylän seudun kuntajakoselvitys

Selvitysryhmän 5. kokous

Tiistai 19.11.2013 klo 17.05 -19:10  
Peurunka, Auditorio (Peurungantie 85, Laukaa)

### Tervetuloa Laukaalle

Laukaan kunnanvaltuuston puheenjohtaja Leena Kalmari toivotti selvitysryhmän tervetulleeksi Laukaalle.

### Selvitysprosessin eteneminen

#### Kuntajakoselvityksen tarkoitus ja tavoite sekä kuntarakennelain säännökset

Kuntajakoselvittäjät antavat ehdotuksensa kuntarakennelain 4 §:n perusteella (kuntajaon muuttamisen edellytykset) huomioiden selvitysvelvollisuuden kriteerit. Pendelöinnin ja yhdyskuntarakenteen osalta on tullut uudet tiedot. Uusimpien pendelöintitietojen perusteella myös Uuraisien työssäkäyvästä väestöstä yli 35 prosenttia pendelöi keskuskuntaan. Samalla esiteltiin uutta materiaalia, jossa on tarkasteltu väestömääriä ja ajoaikoja sekä matkoja tieverkon kautta Jyväskylän keskustasta.

#### Selvitysprosessin vaiheet ja aikataulu

Kuntajakoselvittäjien alustavat ehdotukset käsitellään 18.12.2013 Peurungassa. Tilaisuus on avoin medialle ja lähetetään suoraan nettiin.

Tammikuun alussa järjestetään kuntalaistilaisuudet, joissa saman päivän aikana kuntajakoselvittäjät varautuvat pitämään informaatiotilaisuudet valtuustoille ja tämän jälkeen kuntalaisille. Kunnilta pyydetään mahdollisimman pian vahvistusta ehdotetuista päivistä sekä ilmoitukset kuntalaistilaisuuksien järjestämisaikoista ja mahdollisista nettikuvauksista.

Valtuustoinformaatiopäivien järjestäminen on kuntien harkintavallassa. Kuntalaistilaisuuksista tehdään yhteinen tiedote medioihin. Kuntien vastuulla on muutoin kuntalaistilaisuuksien markkinointi, järjestelyt sekä videoinnin järjestäminen. Viestintäryhmä toimittaa tarkempaa ohjeistusta kunnille.

Tammikuun 14.1.2014 klo 12 alkaen, ennen selvitysryhmän kokousta, järjestetään valtiovarainministeriön muutostuen tilaisuus, jonne kutsutaan selvitysryhmän jäsenet ja kuntien johtoryhmät.

Kunnat voivat myös antaa näkemykset väliraportin alustavista ehdotuksista kuntajakoselvittäjille 20.1.2014 mennessä.





### Sidosryhmien tapaamiset

Pääluottamusmiehet ja seurakuntien edustajat sekä Keuruun, Konneveden, Multian ja Äänekosken kuntien edustajat tavataan väliraportin julkistamisen jälkeen 19.12.2013.

Nuorisovaltuustojen edustajia tavataan tammikuussa.

### Työryhmien työn ja perustietojen koonnin tilanne

Työryhmissä työskentely on sujunut suunnitelmien mukaisesti. Työvaliokunnan maanantain kokouksessa kirjattiin työryhmien asiantuntijajäsenten asema suhteessa kuntajakoselvittäjien ehdotuksiin seuraavasti:

*Työryhmien työ on kuntajakoselvittäjien avustavaa tietojen koontaa ja jäsentämistä sekä erilaisia vaihtoehtoisia pohdintoja mahdollisten rakennemuutosten vaikuttamisesta kuntien toimintaan. Siten ryhmien puheenjohtajat ja jäsenet eivät ole vastuussa siitä, miten kuntajakoselvittäjät hyödyntävät työryhmien työtä sekä esittävät omia johtopäätöksiään ja ehdotuksiaan.*

ICT-muutostukityö on käynnistymässä Jyväskylän kaupunkiseudulla, jonka osana valtiovarainministeriön asiantuntija-avulla kartoitetaan nykyiset selvitysalueen järjestelmät. Näiltä osin hallintotyöryhmää täydennetään kuntien tietohallinnon asiantuntijoilla. Keski-Suomen liitto on laatinut selvityksen aikaisemmin, mutta se on kuntajakoselvityksen kannalta karkealla tasolla.

### **Kuntarakenneselvitysten toteuttaminen ja kuntarakennemuutosten vaikutukset**

Kuntatalolla järjestettiin 19.11.2013 kuntaliitoksia koskeva meta-arvioinnin tilaisuus, johon liittyen julkaistaan raportti. Materiaalia voidaan toimittaa selvitysryhmälle myöhemmin. Yhdistymisissä vaikuttaa yhdyskuntarakenne ja väestön sijoittuminen alueella. Johtamisen paineet lisääntyvät. Monikuntaliitokset toimintakulttuurin kannalta haasteellisimmilta.

Jyväskylän ja Kouvolan kuntarakennemuutosarviointien perusteella eniten hyötyjä saavutettiin kaavoituksessa ja yhdyskuntarakenteen suunnittelussa. Uusien vaikuttamismuotojen käyttöönotto on vaikuttanut aktiivisemmalta yhdistyneissä kunnissa kuin ei-kuntaliitoskunnissa. Tätä voi selittää yhdistymissopimuksiin tehdyt kirjaukset. Merkittäviä organisaatiomuutoksia on toteutettu yhdistymisen jälkeen, mutta johtamisen vaativuus on kasvanut ja suuremman kunnan hallinto-organisaation moniportaisuus on lisääntynyt

Kuntaliitoskuntien hallinto- ja toimistohenkilöstön määrä on vähentynyt merkittävästi. Tämä ei kuitenkaan vaikuta merkittävästi kuntien talouteen, koska suurimmat henkilöstömäärät ovat sosiaali- ja terveystoimen palveluissa. Kouvolassa joukkoliikenne on maaseutualueilla parantunut, palveluverkkopäätökset on tehty sekä talouden tasapainottamisohjelmasta sovittu. Kouvolassa ei elinkeinotoimen organisaatioiden fuusioita ole saatu toteutettua.

### Kommenttipuheenvuorot

Joutsan kunnanhallituksen puheenjohtaja Pekka Hytönen piti kommenttipuheenvuoron Joutsan ja Leivonmäen kuntaliitoksen taustoista sekä yhdistymisen vaikutuksia. 2000-luvun alussa Leivonmäen taloudellinen asema heikentyi merkittävästi. Lisäksi Leivonmäen ja Joutsan kuntien välillä oli yhteistyötä. Toimintaympäristön muutokset ovat vaikuttaneet yhdistymisen jälkei-



seen kehitykseen. UPM Oy Leivonmäen Saha lopetti toimintansa 2008 ja yrityksen toimitiloja ei ole voitu käyttää vaihtoehtoiseen toimintaan, mikä on vaikuttanut elinkeinotoiminnan kehitykseen. Leivonmäen kaupalliset palvelut ovat vähentyneet. Toisaalta alueella on myös säilynyt kunnallisia palveluja, joista esimerkiksi uimahallin käyttö on jopa laajentunut koko uuden kunnan käyttöön.

Laukaan kunnanjohtaja Jaakko Kiiskilä piti kommenttipuheenvuoron Laukaan ja Konneveden kuntajakoselvitystyöstä. Valtuustot tekivät elokuussa 2011 päätökset kuntajakoselvitysten aloittamisesta. Työ toteutettiin kuntien omana viranhaltijatyönä. Yhdistyminen olisi johtanut viiteen päätaajaman ja kymmenien vahvojen kylien kuntaan. Siten palveluverkon ylläpitäminen olisi siten ollut haasteellista, mutta uuden kunnan hallinnon järjestäminen olisi ollut suhteellisen helppoa. Uuden kunnan taloudellisen pohjan arvioitiin muodostuvan riittävän vakaaksi. Työsäkäynnin osalta kunnat suuntautuivat eri alueille. Vaikka selvitystyöstä saatiin hyödyllistä tietoa ja Laukaa on uudistanut hallintorakenteitaan selvityksen pohjalta, mutta selvitystyö samalla kuormitti merkittävästi kuntien omaa henkilöstöä.

### **Talous- ja henkilöstöresurssit nyt ja tulevaisuudessa**

Kuntajakoselvittäjä Jouko Luukkonen esitteli kuntatalouden ja henkilöstön teemaa (esitysmateriaali muistion liitteenä) kuten nettokustannukset, eläköityvät, säästöpotentiaali palvelualueittain sekä muita talouden tunnuslukuja. Lisäksi esitettiin kuntien antamien arvioiden pohjalta vuoden 2013 toteutuman ja 2014 alustavia talousarvion valmistelun tunnuslukuja.

Keskustelussa todettiin, että kunnissa on eri tavoin käsitelty kuntajohtajille toimitettuja tietomateriaaleja. Todettiin, että efektiivisen veroprosentin kehitys on koko maakunnassa ollut negatiivinen johtuen kunnallisverovähennysten lisäyksistä.

### **Seuraava kokous**

Seuraava kokous on tiistaina 10.12.2013 klo 17.00 Hankasalmen Revontulessa. Kokouksen teemana on seudun demokratia ja osallistuminen. Kokoukseen osallistuvat myös nuorisovaltuustojen puheenjohtajat ja heidän edustajallaan on puheenvuoro.